

Verklaring van geen bedenkingen voor het realiseren van een zonnepanelenveld bij Blitsaerd

Kenmerk 412685

Aan de gemeenteraad.

Inleiding

Er is een aanvraag omgevingsvergunning ingediend voor het realiseren van een zonnepanelenveld in de zuidoostelijke hoek van Blitsaerd, grenzend aan de Bonkefeart / Alddeel te Leeuwarden (kadastraal bekend gemeente Leeuwarden sectie M nummer 847 (deels). De aanvraag voorziet in het realiseren van een zonnepanelenveld van ca. 3.3 hectare netto. Het betreft een grondopstelling met een bouwhoogte van maximaal 2 meter.

Planologische situatie

Dit verzoek is in strijd met het ter plekke geldende bestemmingsplan “Tusken Moark en Ie” aangezien het oprichten van een zonnepanelenveld, maar ook het gebruik van de gronden ten behoeve van de opwekking van energie, niet passend is binnen de regels van dit bestemmingsplan.

Daarnaast is er getoetst aan het bestemmingplan “Leeuwarden - Partiële herziening Plan voor de zon”. De partiële herziening biedt een juridisch-planologische regeling voor het, onder voorwaarden en binnen bepaalde gebieden, vergunningsvrij realiseren van zonnepanelen. Daarnaast bevat het plan regelingen om op met een lichte planologische procedure medewerking te kunnen verlenen aan het plaatsen van zonnepanelen. Bij toetsing aan de regels van de partiële herziening is gebleken dat in artikel 1.12 “van toepassing verklaring” alleen de beheersverordening “Leeuwarden - Tusken Moark en Ie” van toepassing is verklaard (NL.IMRO.0080.04014BV-VG01 Leeuwarden - Tusken Moark en Ie) en dat per abuis verzuimd is ook het bestemmingsplan (BP) te benoemen. Om deze reden is het Plan voor de zon niet van toepassing op onderhavige locatie.

Afwijkingsmogelijkheid

Aangezien het bestemmingsplan “Tusken Moark en Ie” geen afwijkingsmogelijkheden (of wijzigingsbevoegdheden) kent, Plan voor de zon niet geldt voor onderhavige locatie en er geen medewerking kan worden verleend met toepassing van artikel 2.12 lid 1 onder a onder 2° van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht jo. artikel 4 van bijlage II van het Besluit omgevingsrecht, kan alleen medewerking aan de aanvraag omgevingsvergunning worden verleend door af te wijken van het bestemmingsplan op grond van artikel 2.12 lid 1 onder a sub 3° van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo). In het kader van deze afwijkingsprocedure (buitenplanse grote afwijking), waar een ruimtelijke onderbouwing onderdeel van uitmaakt, is op grond van artikel 6.5 lid 1 van het Besluit omgevingsrecht (Bor) ook een ‘verklaring van geen bedenkingen’ vereist.

Projectenlijst

Op grond van de Wabo is het college het bevoegd orgaan voor het afgeven van de omgevingsvergunning, maar er is ook een ‘verklaring van geen bedenkingen’ van de gemeenteraad vereist. De gemeenteraad heeft een lijst van projecten

vastgesteld waarvoor een verklaring van geen bedenkingen niet is vereist. De aanvraag past niet binnen deze vastgestelde projectenlijst.

Overwegingen

De gemeente Leeuwarden heeft de ambitie om vrij te zijn van fossiele brandstoffen. Dit betekent dat fors op duurzame energie moet worden ingezet. Zonne-energie en zonnewarmte zijn daar een vorm van. Zelf kan de gemeente op haar eigen grond en gebouwen inhoud geven aan haar duurzaamheidsdoelen. Veel meer effect kan echter worden bereikt als burgers en marktpartijen participeren. Het initiatief is dan wel niet geheel passend binnen de regeling van het Plan voor de zon (en moet om die reden ook een zwaardere procedure doorlopen), maar draagt wel bij aan de gemeentelijke ambitie. Tegen de achtergrond van de ambitie wil de gemeente ook zeker haar aandeel leveren in de provinciale doelstellingen ten aanzien van zonne-energie en zonnewarmte zoals opgenomen in de provinciale beleidsnota "Romte foar sinne". Het voorliggende initiatief is passend binnen zowel de gemeentelijke als provinciale kaders.

Onderhavige aanvraag (in bestaand stedelijk gebied) voorziet in een permanente opstelling van een zonnepanelenveld. Bij de ontwikkeling van plandeel B (het nog te realiseren deel van de woonwijk Blitsaerd) wordt een hoge duurzaamheidsambitie gehanteerd. Daarbij wordt nadrukkelijk de mogelijkheid meegenomen om het gehele plandeel (zowel de reeds bestaande woningen als de nog te realiseren woningen) volledig van energie te voorzien vanuit het zonnepanelenveld. Dat maakt het mogelijk om af te zien van de aanleg van gasaansluitingen. Hiermee kan een zeer duurzaam en financieel aantrekkelijk model worden ontwikkeld. Voor een dergelijk model is het noodzakelijk dat er continuïteit kan worden gegarandeerd in de energielevering.

Opstellingen voor zonnepanelen kennen in beginsel geen relatie met het landschap. Om verstoring van het landschap te vermijden is landschappelijke inpassing van het zonnenveld als ruimtelijk object noodzakelijk. Voor de ruimtelijke inpassing worden de uitgangspunten uit het kwaliteitsdocument behorende bij de gemeentelijke beleidsnota 'Plan voor de zon' toegepast. De regels in het kwaliteitsdocument zijn opgesteld met het oog op voldoende afstand tot wegen, waterlopen en bebouwing en om een zekere eenvoud te bewaken.

In de aanvraag voor het zonnepanelenveld Blitsaerd komen deze aspecten tot uitdrukking in de orthogonale opstelling conform de verkavelingsritmiek, waarbij de bestaande slotenstructuur gehandhaafd blijft. De aanblik van het zonnenveld wordt aan de westzijde verzacht door een verhoogde ligging van het landschap waardoor de constructies aan het zicht worden onttrokken. Aan deze zijde wordt het veld omsloten door een brede waterpartij met plasdraszones om rietbegroeiing te bevorderen. Langs de Bonkefeart zorgt de landschappelijke dijk voor eenzelfde verzachting in de aanblik vanaf het water. Bovenstaande zorgt ervoor dat het zonnenveld op natuurlijke wijze aansluit op en wordt ingebed in het landschap.

De welstandscommissie Hûs en Hiem heeft het bouwplan beoordeeld op 25 juli 2017. Het bouwplan is door de commissie beoordeeld als "voldoet, mits". Er is een voorbehoud gemaakt ten aanzien van de plek van de trafo's en de omranding en kleur van de panelen. Het voorbehoud van de commissie is

inmiddels door de aanvrager ondervangen. Het plan voldoet hiermee aan de redelijke eisen van welstand.

Ter inzage

Anders dan bij een aantal andere ontwikkelingen zoals deze zich hebben aangediend in het voorjaar van 2017, is over het plan voor Blitsaerd geen discussie ontstaan. Om deze reden is aan de initiatiefnemer aangegeven dat men met de omwonenden in gesprek kon gaan. Hiertoe is op 6 juli 2017 een bijeenkomst door de initiatiefnemer georganiseerd. Alle bewoners, wijkpanel Blitsaerd en raadsleden zijn voor deze bijeenkomst uitgenodigd. Ook ambtelijk is deze avond meegeluisterd om te polsen hoe de omgeving tegen deze voorziene ontwikkeling staat. Gebleken is dat er voldoende draagvlak is voor het zonnepanelenveld. Aangezien ook aan alle overige voorwaarden ten aanzien van een goede ruimtelijke ordening c.q. een goede ruimtelijke onderbouwing is voldaan, is besloten de aanvraag verder in procedure te brengen.

De aanvraag met de ontwerpverklaring van geen bedenkingen en de ontwerp-omgevingsvergunning heeft in het kader van de planologische procedure voor een periode van zes weken ter visie gelegen. Gedurende deze periode zijn geen zienswijzen ontvangen.

Wij stellen u voor om een verklaring van geen bedenkingen conform artikel 6.5, lid 1 Besluit omgevingsrecht af te geven voor het realiseren van een zonnepanelenveld bij Blitsaerd.

Leeuwarden, 26 september 2017

Burgemeester en wethouders van Leeuwarden,

drs. F.J.M. Crone, burgemeester,

mr. drs. R.J. Hoek, secretaris.

Nummer 1574

DE RAAD VAN DE GEMEENTE LEEUWARDEN;

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders van 26-09-2017
(kenmerk 412685);

BESLUIT:

1. een verklaring van geen bedenkingen conform artikel 6.5 lid 1 van het Besluit omgevingsrecht af te geven voor het realiseren van een zonnepanelenveld bij Blitsaerd.

Aldus vastgesteld in de openbare vergadering van

voorzitter,

griffier.